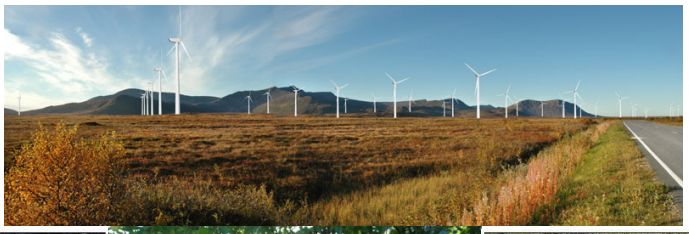
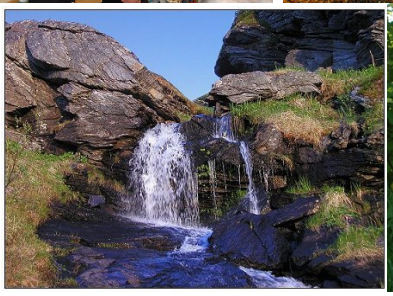
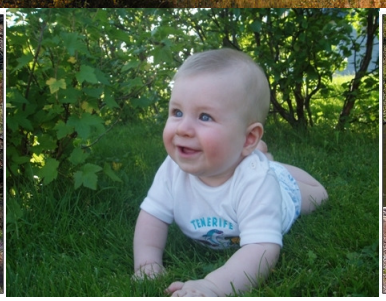
HASVIK KOMMUNE

Et hav av muligheter – for den som vil







Planprogram for revidering av kommuneplanens samfunnsdel 2014-2024

Høringsforslag vedtatt av FOS 16. oktober 2013
Høringsfrist: 28. november 2013

Innhold

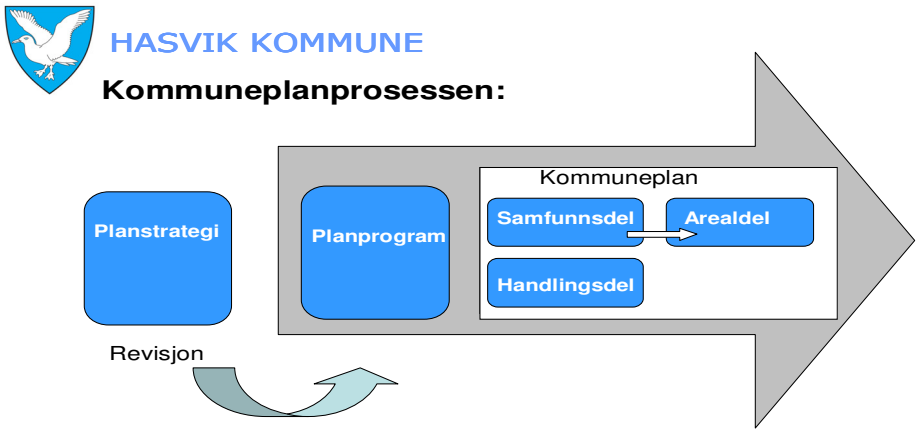
1 Innledning og formål 3
1.1 Innledning 3
1.2 Formål med kommuneplan og kommuneplanens samfunnsdel 4
2 Kommuneplanens samfunnsdel – Verdibasert posisjon og satsingsområder 4
2.1 Verdibasert posisjon 4
2.2 Satsingsområder 5
3 Planprosessen 6
3.1 Nasjonale forventninger til kommunal planlegging 6
3.2 Grunnlagsdokumenter 6
3.3 Politisk forankring og organisering 6
3.4 Prosess og opplegg for medvirkning 6
3.5 Fremdriftsplan 7

1 Innledning og formål

1.1 Innledning

For alle regionale planer og kommuneplaner skal det som et ledd i varslingen av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlaget for planarbeidet. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger" (PBL § 4-1). Forslag til planprogram legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring samtidig med varsling av planoppstart. Høringsfrist skal være minst 6 uker. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Gjeldende samfunnsdel av kommuneplanen ble vedtatt i 1998, og har aldri vært revidert. Den kommunale virksomheten og de ulike satsingene som gjennomføres i kommunal regi er i svært liten grad forankret i gjeldende kommuneplan. I følge plan- og bygningslovens § 11-1 skal kommunen ha en samlet kommuneplan som omfatter **samfunnsdel** med **handlingsdel** og **arealdel** som skal bygge på de forutsetninger som er lagt i den kommunale planstrategien, som vist i figur 1:



Figur 1: Kommuneplanens trinnvise framdrift

Hasvik kommunestyre var sterkt involvert i utarbeidelsen av den kommunale planstrategien. Hele 3 prosessamlinger med et samlet kommunestyre ble gjennomført før man vedtok den endelige planstrategien i september 2012. Hasvik kommune besitter dermed en god og gjennomarbeidet situasjonsanalyse i forhold til utviklingstrekk og utfordringer for samfunnet og den kommunale organisasjonen, noe som danner et godt grunnlag for revideringen av kommuneplanens samfunnsdel. Vi henviser derfor til den kommunale planstrategien som blir lagt ved som vedlegg til planprogrammet for revidering av kommuneplanens samfunnsdel. Som det fremgår av den kommunale planstrategien er det vedtatt at både samfunnsdelen og arealdelen av kommuneplanen skal revideres i denne kommunestyreperioden.

1.2 Formål med kommuneplan og kommuneplanens samfunnsdel

Alle kommuner skal ha en kommuneplan, som skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Kommuneplanen består av en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel. Den skal som tidligere nevnt ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien, og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn. Dette planprogrammet omhandler revideringen av kommuneplanens samfunnsdel.

Kommuneplanens samfunnsdel skal behandle langsiktige utfordringer, herunder miljømessige utfordringer og utfordringer knyttet til universell utforming, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for samfunnsutvikling, sektorenes virksomhet og langsiktige arealbehov, og ta stilling til hvilken strategi kommunen vil legge til grunn. Hensikten med det siste er å beskrive sammenhengen mellom de langsiktige mål og strategier som trekkes opp i samfunnsdelen, og de fysiske konsekvensene.

Kommuneplanens samfunnsdel skal samordne sektorenes planer. Den skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Planens utgangspunkt er å fastsette mål og veivalg som kan gi kommunen en positiv utvikling og befolkningen det best mulige tjenestetilbudet framover. Strategidelen, som har et langsiktig perspektiv på 10-12 år, skal være sektorovergripende og angi retningslinjer for sektorenes planlegging.

Bred involvering og allmenn medvirkning, lokaldemokratisk deltakelse og politisk forankring vil bli sterkt vektlagt i planarbeidet. Barn og unges representant i plansaker, ungdomsrådet, funksjonshemmedes råd og eldrerådet vil spesielt anmodes om å delta i planprosessen.

I høringsperioden er det ønskelig med innspill til innhold i planprogrammet, forslag til organisering av arbeidet og hvordan medvirkning best kan ivaretas.

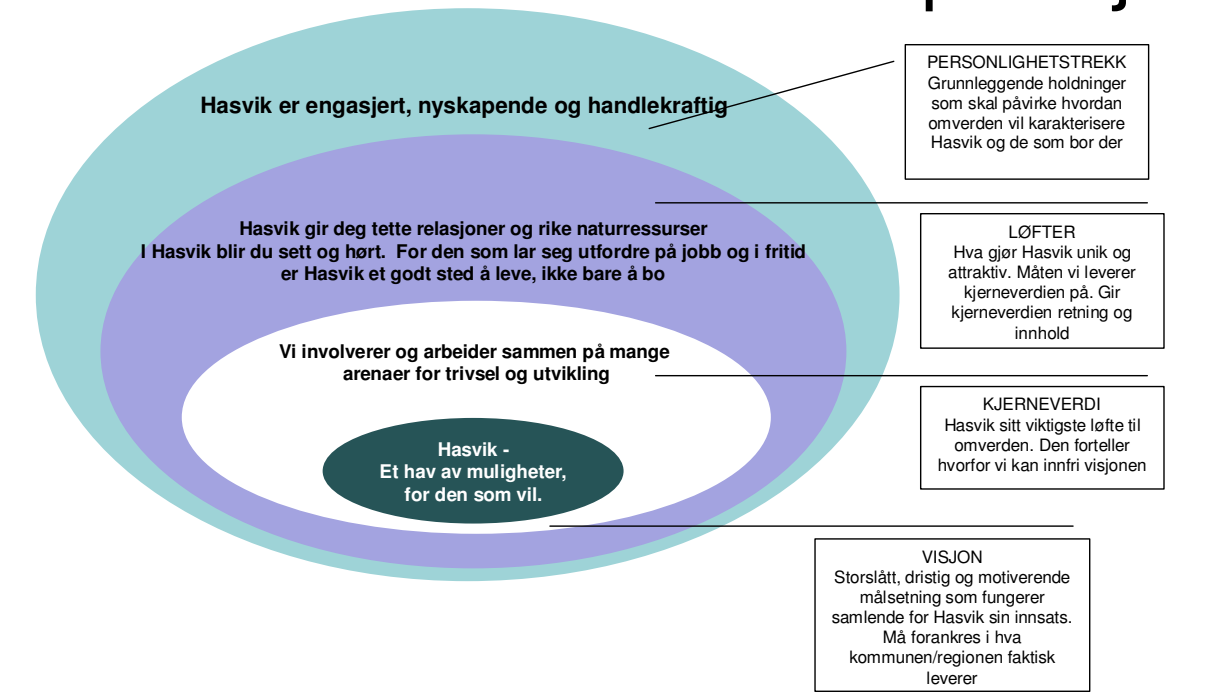
2 Kommuneplanens samfunnsdel – Verdibasert posisjon og satsingsområder

2.1 Verdibasert posisjon

I forbindelse med utarbeidelsen av en egen omdømmestrategi i Hasvik kommune i 2008 ble det vedtatt en verdibasert posisjon for hvordan Hasvik kommune skal opptre og fremstå. Visjonen ”Hasvik – et hav av muligheter, for den som vil” har siden ligget til grunn for kommunens tjenesteyting og tilnærming i det utviklingsarbeidet som har funnet sted. Det ble tatt utgangspunkt i den verdibaserte posisjonen i arbeidet med den kommunale planstrategien, og dette tenkes videreført i arbeidet med kommuneplan for Hasvik kommune.

HASVIK KOMMUNE

Hasvik sin verdibaserte posisjon



Omdømmestrategi, Hasvik kommune

Figur 2, Omdømmestrategi

2.2 Satsingsområder

Hasvik kommune ønsker å ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien når det gjelder valg av satsingsområder, da disse er i henhold til Miljøverndepartementets anbefalinger om aktuelle tema for å beskrive utviklingstrekk og utfordringer. Dette innebærer at kommuneplanens samfunnsdel vil ha følgende satsingsområder:

1. Befolkningsutvikling og sammensetning
2. Levekår og folkehelse
3. Næringsliv og sysselsetting
4. Boligbygging
5. Miljø og klima
6. Transport og infrastrukturbygging
7. Langsiktig arealbruk
8. Kommunal tjenesteyting og forvaltning, utfordringer fremover innenfor kommunens tjenesteområder

Utviklingstrekk og utfordringer innenfor hvert av de 8 satsingsområdene er beskrevet i den kommunale planstrategien, og dette (sammen med de tilhørende grunnlagsdokumenter i form av kommunale planverk, strategidokumenter mv) vil danne grunnlaget for den beskrivende delen av kommuneplanens samfunnsdel. I tillegg er en utredning omkring utviklingen innen

transport og infrastrukturbygging i Hasvik kommune under utarbeidelse av Bedriftskompetanse as, og denne vil også bli trukket inn i planprosessen. Det er ikke tenkt iverksatt ytterligere utredninger i forbindelse med revideringen av kommuneplanens samfunnsdel.

3 Planprosessen

3.1 Nasjonale forventninger til kommunal planlegging

De nasjonale forventningene til kommunal planlegging er beskrevet i kapittel 4 i den kommunale planstrategien, og det er dette som legges til grunn i planarbeidet omkring kommuneplanens samfunnsdel.

3.2 Grunnlagsdokumenter

Hasvik kommune vil ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien i forhold til hvilke grunnlagsdokumenter som vil ligge som utgangspunkt for planarbeidet. Hasvik kommune besitter et ganske bredt spekter av temaplaner og strategidokumenter, som gjennom ulike statistikker mv gir et godt bilde av Hasvik-samfunnets utvikling de siste årene.

Dette vil danne utgangspunkt for prosesser i planutvalget og kommunestyret, diskusjoner og gruppearbeid i folkemøter, særmøter mv.

3.3 Politisk forankring og organisering

Hasvik kommune forestår arbeidet med å revidere kommuneplanens samfunnsdel. Kommunestyret har gitt formannskapet fullmakt som planutvalg til å vedta oppstart av planprosess og godkjenne planprogram som skal legges ut til høring og offentlig ettersyn i 6 uker. Endelig planprogram for kommuneplanens samfunnsdel skal vedtas av kommunestyret.

Følgende organisering foreslås for planarbeidet:

Oppdragsgiver/ prosjekteier: Hasvik kommune v/ kommunestyret
Styringsgruppe: Formannskapet, som planutvalg
Prosjektansvarlig: Ordfører Eva D. Husby
Prosjektleder: Plan- og strategileder Bente O. Husby
Arbeidsgrupper: Etableres ved behov

3.4 Prosess og opplegg for medvirkning

Som nevnt besitter Hasvik kommune en god situasjonsanalyse, som danner et godt grunnlag for det videre arbeidet. Vi besitter også visjon og verdibasert posisjon for kommunens virksomhet og samfunnet som helhet. Kommunestyret har gitt signaler på at man ønsker å benytte den samme inndelingen på satsingsområdene som den man benyttet i den kommunale planstrategien. De store rammene for arbeidet er dermed gitt.

Prosessen videre vil derfor starte med en gjennomgang av eksisterende planverk og en oppdatering av nøkkelindikatorer, før man går over i en fase hvor man i prosess med kommunestyret og formannskapet, kommunale råd, sektorledere, næringsliv, lag og foreninger og befolkningen for øvrig definerer mål og strategier innenfor hvert satsingsområde. Tiltakene som skal inn for å få måloppnåelse innenfor hvert strategiområde legges inn i en egen handlingsdel.

Prosessene vil finne sted i form av politiske møter med gruppearbeid/ workshop, folkemøter med gruppearbeid/ workshop, nødvendige særmøter med ulike næringsaktører/- foreninger og særutvalg, dialog mot lokale og regionale hørings- og samarbeidsparter, lag og foreninger mv.

3.5 Fremdriftsplan

- 24.09.2013 Kommunestyret (KOS) gir formannskapet (FOS) fullmakt til å vedta oppstart av planarbeidet og godkjenning av planprogram som skal legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker

- 16.10.2013 FOS vedtar oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel, samt vedtar å legge forslag til planprogram for rullering ut til offentlig ettersyn. Høringsfrist 28.11.2013

- 03.12.2013 FOS behandler innspill etter offentlig ettersyn, og foretar innstilling ovenfor KOS's sluttbehandling

- 18.12.2013 KOS vedtar endelig planprogram for rullering av kommuneplanens samfunnsdel 2014-2024

- Jan 2014 Gjennomgang av eksisterende planverk, oppdatering av nøkkelindikatorer

- Febr. 2014 Politiske prosesser i KOS

- Febr. 2014 Sektorvise prosesser

- Mars/ April 2014 Folkemøter, særmøter, møter med lokale og regionale parter

- April 2014 Samordning av andre innspill, utarbeidelse av utkast til plan

- Mai 2014 Fremlegge forslag til plan for Regionalt planforum, FOS godkjenner forslag for fremlegging for KOS

- Juni 2014 KOS vedtar høringsforslag for kommuneplanens samfunnsdel

- Juni-Aug 2014 Høring kommuneplanens samfunnsdel

- August 2014 FOS og KOS foretar politisk sluttbehandling